

# 深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神 扎实推进安徽应急管理体系和能力现代化

■张海阔

党的十九届六中全会是在中国共产党成立100周年之际,党领导人民实现第一个百年奋斗目标、向着实现第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头召开的一次具有里程碑意义的重要会议。学习好、宣传好、贯彻好党的十九届六中全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。

## 坚持学深悟透,切实做到入脑入心

党的十九届六中全会对于推进新征程上的应急管理事业发展,推进应急管理体系和能力现代化具有深远的历史意义和现实需要。安徽省应急管理系统各级党组织、党员干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神摆在重中之重的位置,自觉以全会精神凝聚共识、坚定信心、增强斗志、引领行动,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重要意义,进一步弄清中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。深刻认识党的百年奋斗的初心使命,在新的起点上,保持战略定力。深刻领会中国特色社会主义进入新时代的历史性成就和历史性变革,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

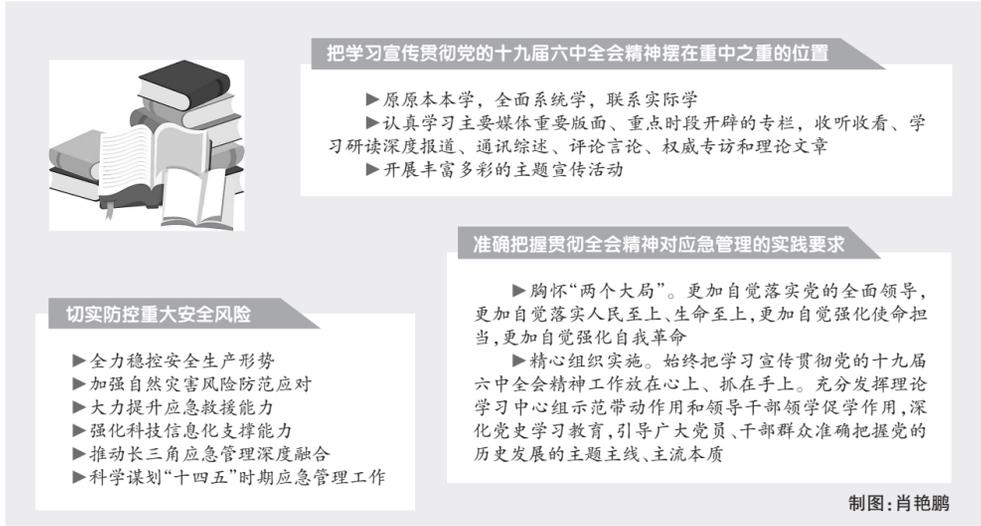
紧紧围绕习近平总书记在十九届六中全会上的重要讲话,原原本本学,全面系统学,联系实际学;认真学习中央和地方主要媒体重要版面、重点时段开辟的专栏,收听收看、学习研读深度报道、通讯综述、评论言论、权威专访和理论文章,开展丰富多彩的主题宣传活动,帮助广大党员干部学懂弄通、学深悟透十九届六中全会精神。

## 坚持知行合一,切实推动落实落地

胸怀“两个大局”。准确把握贯彻党的十九届六中全会精神对应急管理的实践要求,要更加奋发有为地踏上新征程。

必须更加自觉落实党的全面领导,始终以实际行动和实际效果做到“两个维护”。不断增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉,毫不动摇坚持和加强党的领导,毫不动摇维护党中央权威,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

必须更加自觉落实人民至上、生命至上。做好新时代应急管理工作,把“两个至上”作为正确抉择的根本前提和检验标准,以对人民生命安全



极端负责的精神创造性地开展工作的,在人民最需要的时候舍生忘死、冲锋在前,让人民群众获得感、幸福感、安全感更有保障、更可持续。

必须更加自觉强化使命担当,坚决履行防范化解重大安全风险的政治责任。当前安全形势总体稳定,但依然严峻,人民群众对安全的期望值不断提高,我们面临着越来越复杂的风险考验。认清肩负的历史责任,做好付出更多、作出更大努力的准备,把握危与机、险与夷的转化规律,努力从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题,以高质量应急管理工作服务经济社会高质量发展。

必须更加自觉强化自我革命,大力建设敢于斗争、勇于担当的干部队伍。在实战中增长本领、在斗争中赢得主动。深入践行习近平总书记重要训词精神,自觉把理想信念树得更牢、把守初心担使命的思想根基打得更牢、把党和人民不懈奋斗的价值观念立得更牢,以自我革命的精神直面问题、解决问题,奋力走好新时代安徽省应急管理事业第一棒。

精心组织实施。学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务,安徽省应急管理厅党委始终把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神放在心上、抓在手上。把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神与学习贯彻党的十九届六中全会精神结合起来,与巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果结合起来,与深化中央、省委巡视整改结合起来,推动学习贯彻工作走深走实。认真学习安徽省委十一届二次全会关于深入学习贯彻党的十九届六中全会精神的决定,结合全省应急管理工作实际详细制定宣传贯彻具体方案,充分发挥理论中心组示范带动作用,发挥党员干部先锋模范作用,紧紧围绕“两个确立”的决定性意义、“四个历史时期”的伟大成就、“十个坚持”的历史经验等深学细悟。深化党

## 把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神摆在重中之重的位置

- ▶原原本本学,全面系统学,联系实际学
- ▶认真学习主要媒体重要版面、重点时段开辟的专栏,收听收看、学习研读深度报道、通讯综述、评论言论、权威专访和理论文章
- ▶开展丰富多彩的主题宣传活动

## 准确把握贯彻全会精神对应急管理的实践要求

- ▶胸怀“两个大局”。更加自觉落实党的全面领导,更加自觉落实人民至上、生命至上,更加自觉强化使命担当,更加自觉强化自我革命
- ▶精心组织实施。始终把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神放在心上、抓在手上。充分发挥理论中心组示范带动作用,发挥党员干部先锋模范作用,紧紧围绕“两个确立”的决定性意义、“四个历史时期”的伟大成就、“十个坚持”的历史经验等深学细悟。深化党

制图:肖艳鹏

史学习教育,引导广大党员、干部准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质,推动全会精神深入人心,引导全省应急管理党员干部群众进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,达到学党史、悟思想、办实事、开新局的目的。

## 坚持“两个至上”,切实防控重大安全风险

全力稳控安全生产形势。持续深化安全生产“铸安”行动和风险管控“六项机制”建设,健全完善重大安全风险研判、评估、决策、防控协同机制,突出源头预防、精准治理、依法管理。不断推进“1+11+N”安全生产专项整治三年行动,突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通、消防等重点行业领域,强化隐患排查治理,坚决抓好岁末年初的安全工作。以深化应急管理综合行政执法改革为主线,完善安全生产执法体系,强化基层安全生产执法力量,坚决惩治安全生产违法违规行为。

加强自然灾害风险防范应对。落实防范化解自然灾害领域重大风险工作机制,加强监测预警、会商研判、应急准备和应急值守。实施自然灾害防治工程,开展自然灾害综合风险普查。构建实物储备、协议储备等多样化储备体系,优化重要应急物资生产能力布局,强化抢险救灾物资和装备保障能力。针对季节性自然灾害发生规律和阶段性特点,突出抓好森林草原防灭火、防汛抗旱、灾后恢复重建、冬春救助等工作。

大力提升应急救援能力。建立集中统一高效的应急救援指挥体系,实施应急救援能力提升工程。健全安全生产、自然灾害预案体系,加强实战化综合演练。加强专业救援力量建设和应急航空救援能力建设,鼓励支持社会救援力量建设,健全政府与社会协同救灾联动机制。

强化科技信息化支撑能力。以信息化推进应急管理现代化,加快推进智慧应急建设,推进“6+N”重点领域监测预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”建设。实施应急指挥协调能力提升项目。加强先进适用装备配备,提高复杂条件下信息采集和快速报送能力,提升救援实战能力。

推动长三角应急管理深度融合。加强对接协调,完善长三角省际边界区域协同响应和增援调度、区域安全生产执法联动、区域重大事故灾害信息共享等工作机制;与沪苏浙联合举办第二届长三角国际应急减灾和救援博览会。

科学谋划“十四五”时期应急管理工作。围绕防范化解重大安全风险要破难题、见实效,深化体制机制改革要有新突破、新进展等要求,针对应急管理工作薄弱环节和短板弱项,在准确把握“十四五”时期的形势环境、科学评估面临的重大安全风险基础上,编制应急管理体系和能力建设、安全生产、综合防灾减灾救灾等规划,明确工作目标、重点任务和关键举措,统筹推动规划落实,推进应急管理体系实现跨越式发展。

2022年,安徽省应急管理系统干部职工将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在安徽省委、省政府的坚强领导下,真正做到知责于心、担责于身、履责于行,始终忠诚履职、奋勇争先,一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实,当好党和人民“守夜人”,在全面坚持“两个坚持”(坚持改革开放,坚持高质量发展),全力实现“两个更大”(在构建新发展格局中实现更大作为,在加快建设美好安徽建设新征程中开新局、谋新篇,书写新胜利、创造新辉煌,交出无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的答卷,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(作者为安徽省应急管理厅党委书记、厅长)

# 用心用力绘就“三卷”

推动广州消防救援事业高质量发展

■李伟斌

改革改制三年来,在习近平总书记授旗训词精神指引下,广东广州消防救援队伍不忘初心、牢记使命,不断推动优化消防治理体系,大力加强消防基础建设,有效破解超大城市火灾防控和应急救援的体制、机制性难题,为广州实现“四个出新出彩”(推动综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境四方面出新出彩)提供了良好的消防安全环境。

## 坚持“两个至上”,围绕中心,用心擘画“发展卷”

自觉站位新发展阶段、践行新发展理念、服务新发展格局,将全市消防救援工作和队伍建设融入粤港澳大湾区建设,为广州“充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用”,实现老城市新活力、“四个出新出彩”保驾护航。

强化顶层设计。编制《广州市消防工作“十四五”规划》,将消防工作置于经济社会发展、城市治理大局中去谋划、部署、推进,不断改善优化消防安全环境,创新消防工作机制,提出健全消防安全责任体系、强化消防安全隐患治理、完善公共消防基础设施建设和加强基层消防安全管理、强化消防法制监督执法效能、锻造新时期消防救援队伍、提升应对处置各类灾害事故能力、加强消防装备和战勤保障建设、建立全民参与的消防文化体系等九大任务目标,为今后一个时期消防救援工作改革发展提供了政策依据。

压实消防安全责任。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,广州市、区两级全面落实主要领导担任消防安全委员会主任,党委、政府对消防工作的领导责任有效落实;市政府出台消防基础设施建设和政府专职消防队伍建设两个专项工作方案,小组组长均由市领导担任,有力推动基础设施和队伍建设发展;实施行业标准治理,推广5类重点场所管理工作经验,开展11类重点场所消防安全达标工程,行业部门和企业主体形成了齐抓共管、分工合作、运转高效的消防安全治理体系。

理顺消防监督机制。深入贯彻习近平总书记“坚持不立不破、先立后破”重要指示要求,提请市委、市政府同意,在改制过渡期间继续发挥公安派出所所有基础、有经验、熟悉消防工作的优势,率先在全国实行公安派出所受委托进行消防行政处罚,有力维护了改制过渡期间广州市消防形势平稳;持续调整和优化完善消防监管执法模式,按照“放权赋能”的原则,将消防行政处罚权及与之相关的行政检查权充分赋予镇街,落实镇街消防职能“三定”(定专人、定时间、定整改措施),明确镇街负责消防监督管理工作的机构和人员,推动市委编办落实镇街专职消防行政执法编制,确保实现消防安全责任不缺位、工作有序衔接。

## 涵养为民情怀,提升服务能力,用情答好“民生卷”

习近平总书记强调,江山就是人民、人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心。消防救援队伍同老百姓贴得最近、联系最紧,要自觉践行以人民为中心的理念,着眼人民群众对优质消防环境和消防公共服务的需求,不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。

深化执法改革。聚焦群众反映最强烈的堵点、难点问题,出台《广州市消防行政执法若干措施》,不

断优化消防营商环境,深化“放管服”改革,实行公众聚集场所告知承诺制,全面实行“双随机、一公开”监督执法,压缩审批时限至3个工作日内,消防便民利企服务成效凸显。

防控化解风险。开展全市消防安全专项整治三年行动等系列治理,挂牌整治78个火灾高风险区域和225个重大火灾隐患单位,推动将消防安全纳入老旧小区“微改造”、城中村整治、专业批发市场疏解转型升级、物业小区整治等同步治理。创新开展消防安全“敲门行动”和“扫街行动”,“零距离”开展消防安全宣传服务,向全市4941户孤寡老人和低保户实施更换老旧电线“民生实事”工程;参与新冠肺炎疫情防控,组建12支抗疫党员先锋队,390余名党员、骨干深入中高风险区80余次,协助12万余名群众开展14万余次核酸检测。主动做好涉疫企业、医院、隔离酒店消防服务,实现涉疫场所“零冒烟”、执法执勤“零投诉”的目标。

夯实消防安全基础。出台《关于加快广州市消防建设的实施意见》,建立“市投区建、区投区建”消防站建设模式,近三年建成、归编消防站22座,在建消防站31座,改造老旧消防站40座,有效弥补消防救援力量空白点。大力发展71支镇街专职消防队,在全国首创推行微型消防站建设,建立“打早灭小”的快速反应力量体系;出台市政消防栓建设规定,建立与城市道路同步规划、立项、建设工作机制,消防安全基础逐步夯实。

## 强化斗争精神、传承红色基因血脉,用力书写“转型卷”

习近平总书记强调,敢于斗争,善于斗争,逢山开道、遇水架桥,勇于战胜一切风险挑战!在推进从应对“单一灾种”向“全灾种、大应急”转型升级的新征程上,我们大力弘扬“越是艰险越向前”的斗争精神,聚焦救援理念、指挥体系、应急人才、培训训练等方面转型升级,着力提升应对处置各类灾害事故的能力水平。

强化灭火救援专业队伍建设。面对“全灾种、大应急”任务要求,我们立足最准、最复杂、最不利的基本情况,创新建立“1+N”(支队特勤大队及各区“小特勤”)特勤力量体系,全面建成水域、地震、石化、交通运输、高层等五类8支专业队,高层建筑灭火救援作战编成经验在全国推广;组建1支市级和11支区级涉疫消杀队伍,强化涉疫场所灭火救援处置,队伍攻坚攻坚能力有效提升。

优化指挥调度制度体系。坚持问题导向和目标牵引,以服务群众为核心,以信息整合为抓手,以科技创新为突破点,综合运用语音识别、智能检索、定位导航等技术,拓展视频报警、微信报警、“码上救援”等功能,实现救援人员精准定位和警情信息准确搜集;改进调度力量编程,减少指挥层级,推行扁平化指挥,提升指挥效能,实现消防救援力量快速精准投放,极大提升了灭火救援效率。

增强队伍实战救援能力。深入推进全员岗位练兵、季度练兵会操考核,实施基地化、模拟化、实战化练兵模式。举办首届“特勤尖兵”业务技能交流赛,开展全市水域救援专业(队)驻训,常态化开展石油化工火灾扑救、水域救援等实战演练;505名指战员获得国家、国际救援资格认证,队伍专业素质显著提升;出台《关于深化作战训练安全工作的意见》,实施“五个三”护安工程,夯实作战训练安全基础,队伍打赢制胜能力明显提升。

(作者为广东省广州市消防救援支队支队长)

## 打造接诉即办的城市治理样本

接诉即办,通俗地说就是,接到群众反映,立即对接办理,高效、精准地解决好民众急难愁盼问题。客观来说,这样的要求和原则,对每个地方政府都应该成立。当然,不同城市面临的民生诉求,在规模和类型上都会有差异,具体解决路径也会各有侧重。北京接诉即办的样本意义,更体现在其主动改革和创新的意识上。

通过机制革新和立法跟进,北京将接诉即办规范化、制度化。今年9月,北京正式颁布施行《北京市接诉即办工作条例》,围绕推进

施划车位,避免剐蹭事故和居民矛盾……诸如此类治理端口前移的做法,实际是着眼于从源头减少居民的烦心事,以“治未病”思维换取公共服务和治理理想在前、跑在前。

北京的接诉即办揭示了一种超大城市治理的新路径。当然,随着民生所期不断提升,城市治理的进步显然不能止步于此,因此,已然卓有成效的接诉即办还需继续精进,真正做到“接”要及时,“派”要精准,“办”在一线,“评”要科学,始终与民众对美好生活的期盼相向而行。

——摘自12月20日《新京报》

## 开“办不成事”反映窗口 办群众难办的事

在办理业务过程中遇到的扯皮推诿现象越来越少,有事不光“有人管”“能解决”“不白跑”,还实现了事事有着落、件件有回音。

也应看到,“办不成事”反映窗口的设立,也是对现实的警醒。为什么会存在“不好办”“办不成”的事情?一些地方是不是还潜存形式主义、官僚主义作风问题?有的办事人员在担当尽责方面是不是还存在差距?这些问题都值得深思。群众利益无小事。只有驰而不息加强作风建设,始终将人民群众放在心中最

高位置,坚持以人民为中心的发展思想,知行合一、久久为功,才能真正用实际行动造福广大群众,不断增强群众的获得感。

从某种意义上说,“办不成事”反映窗口不是万能钥匙,而是急事急办、特事特办的权宜之计。要通过“办不成事”反映窗口把群众难办的办成,更要以此为契机关完善制度、形成机制,及时总结现象背后的共性问题,着力补齐短板,提高流程效率,提升办事效果。

——摘自12月29日《人民日报》



## 发挥好督查激励的杠杆效应

督查激励工作有效发挥了杠杆效应,有利于更好调动中央和地方两个积极性,推动形成改革创新、干事创业的良好局面。

但是,督查激励不是撒胡椒面,而是精准滴灌。推动督查激励,必须适应时与势的变化,必须围绕重大决策部署转。近年来,打好三大攻坚战到实施乡村振兴战略,从深化“放管服”改革优化营商环境到推进高水平开放,从持续扩大内需到推动创新驱动发展,每年督查激励的内容既有存量的优化又有增量的加码。正是因为事业发展推进到哪里,督查激励就跟进到哪里,各地担当作为、干事创业的积极性、主动性和创造性才得到极大的释放。

有增有减、不断优化的督查激励措施体现了鼓励真抓实干的鲜明导向,贯穿了公开公平公正的要求。各有关部门要充分认识做好新形势下督查激励工作的重要意义,将强化正向激励促进实干担当作为狠抓党中央、国务院重大决策部署贯彻落实的有效手段,压实工作责任,精心组织实施,确保取得实效。

——摘自人民网

发展	民生
<ul style="list-style-type: none"><li>▶提出九大任务目标</li><li>▶主要领导担任消防安全委员会主任</li><li>▶实施行业标准治理</li><li>▶公安派出所受委托进行消防行政处罚</li><li>▶将消防处罚权、相应检查权充分赋予镇街</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▶实行公众聚集场所告知承诺制</li><li>▶压缩审批时限至3个工作日内</li><li>▶挂牌整治火灾高风险区域和重大火灾隐患单位</li><li>▶开展消防安全“敲门行动”和“扫街行动”</li><li>▶建设、改造消防站,组建71支镇街专职消防队</li></ul>

转型
<ul style="list-style-type: none"><li>▶建立“1+N”特勤力量体系,建成水域、地震、石化、交通运输、高层等五类8支专业队</li><li>▶运用技术手段,拓展视频报警、微信报警、“码上救援”等功能</li><li>▶减少指挥层级,推行扁平化指挥</li><li>▶推进全员岗位练兵、季度练兵会操考核,常态化开展石油化工火灾扑救、水域救援等实战演练</li></ul>