第一次全国自然灾害综合风险普查

预算编制要点

安徽省第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室

2021年3月

汇报人：王之昊

WELCOME TO

CONTENT

目录

01 预算编制主要依据

02 编制原则

03 预算编制内容

04 预算编制方法及注意事项

1

主 要 依 据

1 主要依据

- 《中华人民共和国统计法》第十九条规定，重大国情国力普查所需经费，由国务院和地方人民政府共同负担，列入相应年度的财政预算，按时拨付，确保到位。
- 应急管理部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅联合发文《关于推进实施提高自然灾害防治能力重点工程有关事项的通知》。
- ……省应急管理厅、发改委、财政厅联合发文。

应急管理部办公厅
国家发展改革委办公厅 文件
财政部办公厅

应急厅〔2019〕52号

应急管理部办公厅　国家发展改革委办公厅
财政部办公厅关于推进实施提高自然灾害防治
能力重点工程有关事项的通知

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、发展改革委、财政厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局、发展改革委、财政局：

为深入贯彻落实2018年10月10日习近平总书记在中央财经委员会第三次会议上关于提高自然灾害防治能力的重要讲话精

— 5 —

三部委《通知》要求：

一．提高政治站位，切实增强工作责任感和紧迫感

二．加大工作力度，进一步强化地方落实措施

……要结合地方实际情况，充分考虑各级财政承受能力和政府投资能力，确定投资规模，落实资金来源。

三．统筹任务实施，全面提升自然灾害防治能力

四．健全工作机制，确保自然灾害防治工作取得明显成效

……发展改革、财政部门要建立健全自然灾害防治重点工程资金保障机制，支持急需项目立项和实施。各相关单位要主动作为，积极配合，实施好本领域的灾害防治项目。

1 主要依据

■国家总体方案（正式稿）

■地方为主，中央补助

■普查所需经费一般按工作任务由中央财政和地方财政分别承担，按照分级保障原则，由同级财政予以保障。

- 国土二调中央财政批复经费21.16亿元，地方各地财政批复 130.9亿元，总计超过150亿元；
- 国土三调中央预算经费 11.68亿元，地方落实98.12亿元。
- 第六次人口普查中央共安排14.5亿资金，加上地方落实资金总计约80亿。

2

编制原则与经费安排流程

预算编制原则

普查工作持续时间长、涉及部门广、影响因素多，加上又是第一次开展，经验不足，各级地方要在对普查实施方案认真研究的基础上，细化普查的实施流程、组织方式、技术手段等，在测算中应加强与相关部门的沟通，尽可能全面梳理、细化普查工作任务，合理确定工作量和所需经费。

普查经费测算以实现普查目标为中心，根据普查内容、普查组织方式、技术路线和相应的保障条件，按实现普查目标的最小耗费核算工作量。在定额选择上，严格依照国家相关支出规定确定支出定额，以节约国家经费。做好绩效评估。

3

预算编制内容

3 预算编制内容

- 明确任务：与普查工作目标相关，非本部门常规业务
- 明确调查对象的数量与单价
- 明确任务承担的层级

内容	分级	任务	调查评估对象的数量	单价（万元）	总预算（万元）	其中：中央本级（万元）	其中：地方经费（万元）
洪水灾害风险调查和重点隐患排查	国家	1) 中央直管工程现状防洪能力复核调查	76条				
	省级	1) 地方直管现状防洪能力复核调查	152条				
		1) 中型水库现状防洪能力评估	1000座				
		1) 小（1）型水库现状防洪能力评估	5000座				
		1) 小（2）型水库现状防洪能力评估	7500座				
		1) 中型水库隐患排查	1000座				
		1) 小（1）型水库隐患排查	5000座				
		1) 小（2）型水库隐患排查	7500座				
		1) 重点中小河流防洪安全隐患排查	1993条				
		1) 重点城镇防洪安全隐患排查	414个				
		1) 重点集镇防洪安全隐患排查	23756个				

3 预算编制内容

■细化任务，列出支出条目

项目活动	子活动	单位	数量	单价（万 元）	单价测算说明			金额（万 元）
					支出条目	单价标准	测算依据	
重点江河防洪安全隐患排查	重点江河现状防洪能力复核调查	条	1		委托业务费	元/人 月	根据市场调研询价及实际项目经验，人工成本费按每人 元，共投入150人月计算，共计 万元。	
	重点江河堤防安全评价	10km	13		委托业务费	元	隐患探测、钻孔试验、测量复核 万元，外观、结构、防洪等复核 ，运行管理、工程质量等评价合计 元	
					差旅费	/人/次	/人/次，共计20人次，合 元	
					会议费	人/天	人/天，每次10人，会期2天，合计1.1万元	
					咨询费	/人	/人，10位专家，合计 元	
					办公费	元	用于购买纸笔本子硒鼓等办公用品	
					印刷费	元	资料报告印刷费用	
					交通费	元	市内交通费用	
					劳务费	/月	/月，1人，4个月，共计	

4

预算编制方法及注意事项

4 预算编制方法及注意事项

- **尽量准确、详细的统计任务量。**任务量的统计计算是编好预算的主要环节，是计算投资总额的基础，是整个预算编制过程中最繁杂的工序。
  - ✓ 调查对象数量多少?需要多少调查人员多少天?
  - ✓ 培训范围：多少人？多少天?
  - ✓ 在哪些阶段组织多少次会议?
  - ✓ ……任务分工，工作量分别多少?
- **合理的计算和确定任务单价**
  - ➢ **项目本身各任务之间的造价关系是否合理**
  - ➢ **同以往相同或类似的任务相比是否合理**

4 预算编制方法及注意事项

■ 单价中要优先采用行业的定额标准或者惯例经费额度

- 《中央和国家机关差旅费管理办法》（财行［2013］531 号）
- 《中央和国家机关工作人员赴地方差旅住宿费标准明细表》（财行［2016］71 号）
- 《中央和国家机关会议费管理办法》（财行〔2016〕214 号）
- 《中央和国家机关培训费管理办法》（财行[2016]540号）
- 《中央财政科研项目专家咨询费管理办法》（财科教〔2017〕128号）
- 人工费：**市社会工资平均标准/**市企业人工成本状况工资平均标准
- 《测绘生产成本费用定额》（财政部、国家测绘局，2017）
- 《水文业务经费定额标准》(2014版)
- ……

主要预算标准

➢ **会议费—**《中央和国家机关会议费管理办法》（财行〔2016〕214 号）

- 四类会议：是指除一、二、三类会议以外的其他业务性会议，包括小型 研讨会、座谈会、评审会等。
- 四类会议由单位分管领导审核后列入单位年度会议计划。
- 四类会议合计不得超过1天。
- 四类会议参会人员视内容而定，一般不得超过50人。
- 四类会议综合定额标准为550元/人天。

主要预算标准

➢ **培训费—**《中央和国家机关培训费管理办法》（财行[2016]540号）

- **建立培训计划编报和审批制度。**各单位培训主管部门制订的本单位年度 培训计划（包括培训名称、目的、对象、内容、时间、地点、参训人数、 所需经费及列支渠道等），经单位财务部门审核后，报单位领导办公会 议或党组（党委）会议批准后施行。
- 三类培训是指参训人员主要为处级及以下人员的培训项目，综合定额标 准为550元/人天。
- 师资费在综合定额标准外单独核算。讲课费（税后）执行以下标准：副 高级技术职称专业人员每学时最高不超过500元，正高级技术职称专业 人员每学时最高不超过1000元，院士、全国知名专家每学时一般不超过 1500元。讲课费按实际发生的学时计算，每半天最多按4学时计算。

主要预算标准

➢ **专家咨询费—**《中央和国家机关培训费管理办法》（财行[2016]540号）

- 高级专业技术职称人员的专家咨询 费标准为
业人员的专家咨询费标准为900-1500元 / 人
可按 照高级专业技术职称人员的专家咨询费
- 专家咨询活动的组织形式主要有会议、现场

会期 / 组织形式	半天	不超过两天（含两天）	超过两天
会议	按照本办法第六条所规定标准的60%执行。	按照本办法第六条所规定的标准执行。	第一天、第二天：按照本办法第六条所规定的标准执行； 第三天及以后：按照本办法第六条所规定标准的50%执行。
现场访谈或者勘察	按照上述以会议形式组织的专家咨询费相关标准执行。		
通讯	按次计算，每次按照本办法第六条所规定标准的20-50%执行。		

主要预算标准

➢ 差旅费

- 差旅费是指工作人员临时到常驻地以外地区公务出差，所发生的城市间交通费、住宿费、伙食补助费和市内交通费。
- 财政部按照分地区、分级别、分项目的原则制定差旅费标准，并根据经济社会发展水平、市场价格及消费水平变动情况适时调整。

中央和国家机关工作人员赴地方差旅住宿费标准明细表

单位:元/人·天

序号	地区(城市)		住宿费标准			旺季地区	旺季浮动标准			
							旺季期间	旺季上浮价		
			部级	司局级	其他 人员			部级	司局级	其他人员
1	北京	全市	1100	650	**500**					
2	天津	6个中心城区、滨海新区、东丽区、西青区、津南区、 北辰区、武清区、宝坻区、静海区、蓟县	800	480	380					
		宁河区	600	350	320					

主要预算标准

➢ 劳务费

- ****市社会工资平均标准**

  例如：北京市2017 年社会工资平均标准，高级工程师劳务费按照 10000 元/人月，中级工程师为 8000 元/人月，初级工程师为 6000 元/人月。

- ****市企业人工成本状况工资平均标准**

  例如：北京市 2016 年企业人工成本状况工资平均标准，临时聘用 IT 高 级项目人员工资为 15000/人月。

4 预算编制方法及注意事项

■ **省、地、县的任务分工与经费比例**

- 根据各自实际和任务合理分工
- 根据任务分配经费，比例合理
  - **各地职责≠ 具体实施单位**

    例如，市县职责可以请省级部门具体实施

■ **地市级任务分工**

- ✓ 编制地市级普查实施方案和细则，指导县级开展普查实施 方案编制;
- ✓ 协助做好县级培训;
- ✓ 本区域普查数据成果审核汇集;
- ✓ ……

■ 县级任务分工

- ✓ 编制县级普查实施方案和细则;
- ✓ 组织开展全县域乡镇村普查员技术培训;
- ✓ 组织开展县级普查数据清查;
- ✓ 组织开展本县域普查现场数据采集工作;
- ✓ 本区域普查数据成果审核汇集;
- ✓ ……

■关于普查软件开发及数据处理硬件环境建设？？

- 中央已组织力量开发了统一的普查软件平台，地方无需自行开发普查软件，但地方可根据自身工作需要在 普查软件基础上进行拓展和补充，拓展和补充经费向同级财政申请。
- 地方应当按照中央统一要求的配置标准，配置数据处 理硬件环境，所需经费向同级财政申请。

■关于普查培训？？

- 中央负责组织对各省及部分重点市县的普查负责人、普查技术负责人、各项普查技术骨干进行师资培训，培训所需经费由中央财政负责；地方负责组织对本级 及下级相关人员进行培训，培训经费向同级财政申请。
- 普查培训教材由中央统一组织力量编写，并按中央培训规模印制纸质教材，免费发放给参训人员，同时将电子培训教材免费发放地方，各级地方普查机构可向 出版社统一订购，所需经费向同级财政申请。

建议尽快启动预算编制工作

- 建议普查预算编制工作要尽快、尽早启动。经费编制工作要与地方普查实施方案编制过程同步进行，实现工作方案和预算编制的相互促进、相互推动，避免被动，争取早日获得财政资金，顺利启动普查前期工作。
- 预算编制过程中要主动与财政部门进行沟通，在明确工作任务的基础上，广泛深入地了解国家财经管理要求和地方财政部门的有关规定。

经请示国务院普查办，现将自然灾害综合风险普查第三方购买服务有关事项提示如下：

1.对于国家补助用于普查的资金，严禁用于软件开发和硬件购买，若有这方面的需求，可由地方财政负责安排资金（国家已经开发了普查软件，并在国家和省级部署，国家、省、市、县四级可直接使用）。

2.购买第三方（要有测绘和保密相关认证资质）服务的主要内容包括：工作方案或工作细则的编制、培训、全程技术指导、数据整理、审核、汇总等。有技术支撑单位的可根据情况，酌情考虑。

3.自然资源、生态环境、交通、水利、林业、气象、地震等部门的任务原则上由各部门独立承担，普查办和应急部门发挥协调作用。

谢谢观看
THANKS

安徽省普查办：

王之昊 高级工程师

18652995451（微信同号）